**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере чрезвычайной ситуации в экономике»**

**1. Цель и задачи**

Целью проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере чрезвычайной ситуации в экономике» (далее - проект Закона Кыргызской Республики) является создание механизмов оперативного реагирования на негативные факторы, выявляемые в экономике в целях обеспечения благосостояния населения, продовольственной безопасности, стабилизации цен на социально-значимые продукты, восстановление работы отраслей экономики (сельского хозяйства, промышленности, строительства, инвестиций, торговли и сферы услуг), улучшения ситуации во внешнеторговой деятельности, стабилизации основных параметров государственного бюджета, обслуживания государственного долга и привлечения инвестиций в экономику, дальнейшего совершенствования бюджетного законодательства Кыргызской Республики, в условиях неблагоприятной экономической ситуации.

**2. Описательная часть**

В соответствии с пунктом 69 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 10 июня 2013 года №341 в случае, если подготавливаемый акт влечет за собой необходимость внесения изменений в другие акты, эти изменения включаются в проект подготавливаемого акта или представляются одновременно с ним в виде проекта отдельного акта.

В связи с этим разработан отдельный проект Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам чрезвычайного положения в экономике», предусматривающий внесение соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

1) Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите»;

2) Налоговый кодекс Кыргызской Республики;

3) Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;

4) Гражданского кодекса Кыргызской Республики часть I;

5) Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях;

6) Закон Кыргызской Республики «О недрах»;

7) Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

8) Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании»;

9) Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»;

10) Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»;

11) Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике»;

12) Закон Кыргызской Республики «О внутренней торговле в Кыргызской Республике»;

13) Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)»

14) Закон «О государственных закупках»

15) Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики.

1. Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите».

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в области Гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

При этом чрезвычайная ситуация подразумевает не только техногенные и природно-климатические факторы, но и экономические. Данный Закон не предусматривает инструменты реагирования на чрезвычайную ситуацию в экономике, в связи с этим предлагается внести понятие чрезвычайной ситуации в экономики и условия ее введения, а также меры по реагированию. Поэтому предлагается статью 2 дополнить пунктом 41 следующего содержания:

41) Чрезвычайная ситуация в экономике страны – это временный организационно-правовой режим, вводимый на всей территории Кыргызской Республики, применяемая в интересах обеспечения жизнедеятельности населения, продовольственной безопасности, стабилизации цен на социально-значимые продукты, восстановление работы отраслей экономики (сельского хозяйства, промышленности, строительства, инвестиций, торговли и сферы услуг), улучшения ситуации во внешнеторговой деятельности, стабилизации основных параметров государственного бюджета, обслуживания государственного долга и привлечения инвестиций в экономику и представляющая особый правовой режим деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных предприятий и хозяйственных субъектов с государственной долей.

В целях определения критериев и условий, порядок и отмену введения чрезвычайной ситуации в экономике, а также регламентации работы Кабинет Министров Кыргызской Республики в режиме чрезвычайной ситуации в экономике предлагается дополнить Закон новой главой 51. «Реагирование на чрезвычайную ситуацию в экономике».

Дополнить главой 51 следующего содержания:

Глава 51. Реагирование на чрезвычайную ситуацию в экономике

Статья 181. Условия введения режима чрезвычайной ситуации в экономике

Чрезвычайная ситуация в экономике вводится при наступлении одного и более нижеследующих случаев в экономике страны, при которой:

- ежемесячный рост уровня индекса потребительских цен в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем превышает в среднем 3,5 % в течении 3 месяцев подряд;

- уровень государственного долга по отношению к ВВП превысил допустимый предел на 20 процентных пунктов от установленного предельного значения;

- резкого сокращения индекса физического объема отраслей экономики, формирующих ВВП на 20 % в течение 3 месяцев;

- значительного сокращения внешнеторгового оборота на 20 % в течение 3 месяцев;

- снижение объема налоговых платежей на 20 % в течение 3 месяцев от установленных планов;

- ухудшение инвестиционного климата, рост оттока прямых иностранных инвестиций на 20 % в течении 2 кварталов;

- введение чрезвычайной ситуации и/или чрезвычайного положения в установленном порядке, результаты которых повлекли ущерб экономике страны, и ликвидация его последствий.

Статья 182. Порядок введения чрезвычайной ситуации в экономике

1. Кабинет министров Кыргызской Республики не позднее семи дней с момента поступления представления уполномоченного государственного органа в сфере экономики и финансов, вносит для утверждения предложение о необходимости введения режима чрезвычайной ситуации в экономике на определенный период Президенту Кыргызской Республики.

2. С момента введения режима чрезвычайной ситуации в экономике Кабинет Министров Кыргызской Республики принимает и реализовывает меры по реагированию при чрезвычайной ситуации в экономике, направленные на стимулирование и развитие экономики.

Статья 183. Меры по реагированию при чрезвычайной ситуации в экономике

1. Меры по реагированию на чрезвычайную ситуацию в экономике предусматривает передачу прав Кабинета министров на период введения режима чрезвычайной ситуации на:

1) изменение размеров налогов и сборов, а также иных обязательных платежей, предоставление льгот по ним; изменение налоговых режимов; изменение процедур по налоговому администрированию; введение дополнительных обязательств и ограничений для налогоплательщиков;

2) изменение проведение процедур конкурсов на право использования недр, государственных закупок и иных регуляторных функций органов власти (включая порядок предоставления лицензии, порядок ввоза и регистрация продукции, товаров);

3) изменение порядка формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы, в том числе доходной и расходной части бюджета;

4) изменение условий обслуживания или погашения кредитов и иных выплат, предоставляемых государством;

5) принятие решения о проведении реструктуризации бюджетных кредитов, в том числе путем конвертации задолженности по бюджетным кредитам в уставный капитал заемщиков;

6) применение специальных финансовых мер, определяемых Кабинетом министров для оздоровления конкретных отраслей экономики;

7) упрощение процедур привлечения займов, в том числе внешних и внутренних, соответственно с упрощением процедуры по привлечению инвестиций;

8) изменение тарифной политики;

9) установление специальных правил регулирования внутренней торговли и внешнеторговой деятельности;

10) установление специальных правил избрания и назначения членов органов управления хозяйственных обществ с контрольным государственным пакетом акций (долей участия) и руководящего состава государственных предприятий;

11) установление специальных правил управления государственным имуществом и порядка предоставления государственного имущества во временное владение и пользование;

12) установление специального порядка и условий проведения процедур банкротства;

13) установление особых условий исчисления сроков лишения свободы осужденных лиц, привлеченных к труду;

14) установление особых социальных и иных условий ведения предпринимательской деятельности в местах лишения свободы.

2. Меры, указанные в части 1 настоящей статьи, не являются исчерпывающими и могут быть изменены либо дополнены Кабинетом Министров Кыргызской Республики исходя из экономической ситуации.

Разработанные меры по реагированию на чрезвычайную ситуацию, должны соответствовать характеру, степени и сложившейся ситуации в экономике.

Статья 184. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение мер.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение мер несут ответственность исполнители, определяемые Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

2. В Налоговый кодекс Кыргызской Республики.

В целях регламентации работы Кабинета Министров Кыргызской Республики в условиях чрезвычайной ситуации в экономике предлагается внести следующие изменения:

**статью 1 дополнить частью 41 следующего содержания:**

**41. Отдельные налоговые правоотношения, в связи с введением режима чрезвычайной ситуации в экономике страны, регулируются решениями Кабинета министров Кыргызской Республики;**

**часть 1 дополнить словами следующего содержания:**

**Также к непреодолимой силе относится введение чрезвычайной ситуации в экономике.;**

**в пункте 2 части 2 статьи 29 слова «в пределах ставок, предусмотренных налоговым законодательством Кыргызской Республики;» исключить;**

**- часть 2 статьи 29 дополнить пунктами 5 - 7 следующего содержания:**

**5) по изменению процедур по налоговому администрированию;**

**6) по изменению налоговых режимов;**

**7) по введению дополнительных обязательств и ограничений.**

Нормы данного Кодекса дополняются в целях улучшения налогового администрирования, обеспечения своевременности и полноты осуществления налогового контроля, увеличения налоговых поступлений в бюджет и упорядочения торговой деятельности на рынках при введении чрезвычайного положения в экономике.

Также необходимо отметить, что в ходе внедрения механизма применения контрольно-кассовых машин (далее – ККМ) в рамках реализации постановлений Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года № 324 и от 24 июня 2020 года № 356 Государственная налоговая служба при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики столкнулась с рядом сложностями, такими как:

- нежелание приобретать и устанавливать ККМ субъектами, осуществляющих деятельность в торговых рынках, домах и центров;

- участившимися фактами неприменения ККМ субъектами при расчетах за реализованные товары, оказанные услуг или выполненные работы;

- подделки контрольно-кассовых чеков недобросовестными налогоплательщиками, путем подключения к ККМ дополнительных неразрешенных программных обеспечений;

- маленькие размеры штрафов, установленные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях, за неприменение ККМ субъектами;

- отсутствие норм, устанавливающих ответственность субъектов предпринимательства, при нарушении порядка применения и эксплуатации ККМ онлайн.

В целях совершенствования деятельности органов налоговой службы и создания благоприятных условий для предпринимателей (торговцев) и покупателей, данный проект Закона предусматривает установление требований к дирекции рынков и торговых центров (домов).

В связи с чем, данными нормами законопроекта предлагается обязать субъектов, предоставляющих в аренду площадь для осуществления экономической деятельности, в обеспечении установки ККМ арендаторами площадей.

В целях усиления контроля и совершенствования налогового администрирования, законопроектом также предлагается закрепить право органов налоговой службы на снятие остатков товарно-материальных ценностей при проведении рейдового налогового контроля. Порядок снятия остатков товарно-материальных ценностей будет определяться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

3. В Бюджетный кодекс Кыргызской Республики.

Кодекс устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в сфере управления государственными финансами в процессе формирования, рассмотрения, утверждения, уточнения и исполнения республиканского, местных бюджетов, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, устанавливает статус участников бюджетного процесса, определяет правовую основу ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

В целях использования г**осударственного бюджетного резерва в условиях введения чрезвычайной ситуации в экономике вносятся соответствующая поправка в статью 15 Кодекса:**

**в части 1 статьи 15 после слов «(далее - Государственный бюджетный резерв)» дополнить словами «, а также в случае введения режима чрезвычайной ситуации в экономике страны».**

**В целях оперативного реагирования во время чрезвычайной ситуации в экономике для упрощения процедур и поддержки предпринимательства предлагается упрощение процедур по линии государственных закупок предлагается внести поправку:**

**абзац второй части 3 статьи 22 после слов «требованиями закона о государственных закупках» дополнить словами «, за исключением закупок, связанных с введением режима чрезвычайной ситуации в экономике страны, в соответствии со статьей 15 настоящего Кодекса.».**

**В целях оказания государственной поддержки предприятиям системного значения путем реструктуризации выданных бюджетных кредитов, конвертации суммы задолженности заемщиков по бюджетным кредитам в уставный капитал предлагается внести изменения в статью 31:**

**в статье 31:**

**- часть 6 изложить в следующей редакции:**

**6. Проведение реструктуризации бюджетных кредитов принимается решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.**

**Порядок и условия реструктуризации бюджетных кредитов определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.**

**- дополнить частью 7 и 8 следующего содержания:**

**7. Реструктуризация бюджетных кредитов в виде конвертации задолженности по бюджетным кредитам производится Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Данная реструктуризация производится только в отношении заемщиков, входящих в перечень стратегических субъектов Кыргызской Республики в случаях невозможности бюджетных кредитов.**

**8. В период введения чрезвычайной ситуации в экономике, при полном погашении основной суммы бюджетных кредитов, заёмщики освобождаются от уплаты начисленных пени, штрафов и финансовых санкций путём списания, начисленные проценты, реструктуризируются решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.**

**В целях использования чрезвычайного бюджета во время введения чрезвычайной ситуации в экономике предлагается дополнить советующей поправкой статью 100 Бюджетного кодекса:**

**статью 100 изложить в следующей редакции:**

**«Статья 100. Утверждение проекта чрезвычайного бюджета**

**Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рассматривает в первоочередном порядке чрезвычайный бюджет в случае введения чрезвычайного положения, военного положения в Кыргызской Республике, а также в случае введения режима чрезвычайной ситуации в экономике в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.**

В целях расширения источников пополнения образования средств на едином казначейском счете предлагается статью 105 дополнить следующей поправкой:

в статье 105:

пункт 2 части 6 статьи 105 дополнить подпунктом следующего содержания:

ж) иные средства определяемые Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

В условиях введения чрезвычайной ситуации в экономике предлагается в целях оперативного реагирования дать право в процессе исполнения бюджетов главным распорядителям перераспределять средства между бюджетными программами, в связи с чем предлагаются следующие поправки:

в статье 109:

в части 3 слова «не имеют права» заменить словами «имеют право»;

дополнить частью 41 следующего содержания:

41. В процессе исполнения бюджета уполномоченный государственный орган имеет право перераспределять бюджетные средства между главными распорядителями бюджетных средств до внесения изменений в закон о республиканском бюджете в случаях, предусмотренных частью 31 статьи 115 настоящего кодекса.»;

В целях упрощения процедур внесения изменений в бюджет во время действия режима чрезвычайной ситуации в экономике предлагаются следующие поправки:

статью 115 дополнить частями 31) и 32) следующего содержания:

31. Кабинет Министров имеет право на увеличение или уменьшение доходов или расходов на сумму не более 10 процентов от общего объема утвержденного бюджета в случаях:

1) введения режима чрезвычайной ситуации в экономике;

2) чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

3) чрезвычайной ситуации политического характера и военного положения;

32) Использование дополнительных доходов или экономии в расходах на сумму свыше 10 процентов от общего объема утвержденного бюджета, до принятия соответствующих поправок к утвержденному закону о республиканском бюджете, осуществляется Кабинетом Министров по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша, в ведение которого входят вопросы бюджетного законодательства.

по всему тексту слово «Правительство» в различных падежных формах заменить словами «Кабинет Министров» в соответствующих падежах.

4. В Гражданский кодекс Кыргызской Республики часть I.

В целях поддержки предпринимательства, в том числе в форме акционерных обществ, хозяйствующих субъектов в условиях введения чрезвычайной ситуации в экономике предлагается допустить освобождение участника общества с ограниченной ответственностью от обязанности внесения вклада в уставный капитал общества, в том числе путем зачета требований к обществу:

 Законопроектом предлагается внести следующие изменения:

**1) в статье 130:**

**- в пункте 2 исключить слова «, в том числе путем зачета требований к обществу».**

**- пункт 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:**

**«Оплата уставного капитала общества с ограниченной ответственностью при увеличении уставного капитала путем зачета требований к обществу допускается в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.».**

**2) в статье 144:**

**- в пункте 2 исключить слова «, в том числе путем зачета требований к обществу».**

**- пункт 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:**

**«Оплата размещаемых обществом дополнительных акций путем зачета требований к обществу допускается в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.».**

5. В Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях.

Данная поправка предлагаем установить ответственность во время действия режима чрезвычайной ситуации в экономике:

 Законопроектом предлагается внести следующие изменения:

**дополнить статьей 21 следующего содержания:**

**Статья 21. Применение настоящего Кодекса при введении режима чрезвычайной ситуации в экономике**

**1. При введении режима чрезвычайной ситуации в экономике решением Кабинета Министров Кыргызской Республики может устанавливаться ответственность за нарушения против порядка управления в сфере налогообложения и государственного регулирования торговой деятельности, не предусмотренные настоящим Кодексом.**

**2. Порядок рассмотрения дел о нарушениях, указанных в части 1 настоящей статьи, условия привлечения к ответственности и применения взысканий определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.**

**В связи с предлагаемыми изменениями Налогового кодекса Кыргызской Республики, предусматривающими совершенствование налогового администрирования в целях увеличение доходной части бюджета, предлагается усиление ответственности налогоплательщиков, в частности законопроектом предлагается увеличить размеры штрафов за неприменение/отсутствие ККМ, средств идентификации в рамках цифровой маркировки и акцизных марок.**

6. В Закон Кыргызской Республики «О недрах».

Нормы данного Закона дополняются в целях регламентации отношений в сфере недропользования при введении чрезвычайного положения в экономике:

предлагается внести следующие изменения:

статью 2 дополнить частью 21 следующего содержания:

«21. **Отношения, связанные, с введением режима чрезвычайной ситуации в экономике, регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере чрезвычайной ситуации в экономике.**».

7. В Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

Нормы данного Закона дополняются в целях регламентации отношений в сфере лицензионно-разрешительной системы при введении чрезвычайного положения в экономике:

предлагается внести следующие изменения:

часть 3 статьи 2 дополнить пунктом 41 следующего содержания:

«41) **в случае установления иных правил лицензирования Кабинетом Министров Кыргызской Республики при введении режима чрезвычайной ситуации в экономике.**».

8. В Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании».

Нормы данного Закона дополняются в целях регламентации отношений таможенного регулирования при введении чрезвычайного положения в экономике:

предлагается внести следующие изменения:

статью 1 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. **На период введения режима чрезвычайной ситуации в экономике Кабинетом Министров Кыргызской Республики могут быть установлены иные правила таможенного регулирования.**».

9. В **Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах».**

**Настоящий Закон определяет порядок создания и правовое положение акционерных обществ, права и обязанности их акционеров, а также обеспечивает защиту прав и интересов акционеров.**

**В целях приведения в соответствие с предлагаемыми поправками в Гражданский кодекс в части** зачета требований к обществу**, предлагается внести соответствующую поправку:**

**1) статью 23 дополнить пунктом 21 следующего содержания:**

**«21. Оплата размещаемых дополнительных акций частной эмиссии может быть осуществлена путем зачета требований к обществу при конвертации суммы задолженности перед государственным бюджетом в уставный капитал общества в порядке и на условиях, определяемых Кабинетом Министров Кыргызской Республики.»;**

**В целях оперативного реагирования в условиях введения режима чрезвычайной ситуации в экономике предлагается предусмотреть решением Кабинета Министров Кыргызской Республики особого порядка избрания органов управления в хозяйствующих субъектах в том числе в акционерной форме:**

**2) часть 5 статьи 36 изложить в следующей редакции:**

**«5. Все нормы по выбору органов управления устанавливаются только настоящим Законом, за исключением порядка избрания органов управления в акционерных обществах, в которых государство владеет более 50 процентами акций, в период введения режима чрезвычайной ситуации в экономике.**

**В период введения режима чрезвычайной ситуации в экономике решением Кабинета министров могут быть вынесены на рассмотрение общего собрания акционеров общества, в котором государство владеет более 50 процентами акций, вопросы досрочного прекращения полномочий совета директоров, ревизионной комиссии, исполнительного органа и избрания новых членов органов управления. Решение по указанным вопросам принимаются простым большинством голосов акционеров - владельцев голосующих акций, принимающих участие в собрании акционеров. При этом в решении Кабинета министров могут устанавливаться упрощенные правила созыва, подготовки и проведения общего собрания акционеров, отличные от предусмотренных настоящим Законом.».**

Нормы данного Закона дополняются в статье 23 в целях **оздоровления финансового состояния акционерных обществ и повышения их ликвидности**.

Предлагаемая поправка в части 5 статьи 36 настоящего Закона КР направлена на регламентацию процедур избрания органов управления в акционерных обществах, в которых доля государства составляет более 50 процентов на период действия чрезвычайной ситуации.

10. В **Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах».**

**В целях упрощения процедур ведения деятельности в условиях чрезвычайной ситуации в экономике предлагается разрешить выступать соучредителями и осуществлять права участника:**

предлагается внести следующие изменения:

**в статье 3:**

**- в первом абзаце пункта 4 исключить слово «исполнительной»;**

**- второй абзац пункта 4 изложить в следующей редакции:**

**От имени государства учреждает, выступает соучредителем и осуществляет права участника общества с ограниченной ответственностью уполномоченный государственный орган в сфере управления государственным имуществом;**

**- пункт 4 дополнить абзацем третьим следующего содержания:**

**Органы исполнительной власти, государственные предприятия и учреждения с государственной формой собственности вправе выступать соучредителями и осуществлять права участника проектной компании, создаваемой в форме общества с ограниченной ответственностью, для целей реализации проектов государственно-частного партнерства.**

**В целях приведения в соответствие с предлагаемыми поправками в Гражданский кодекс и Закон «Об акционерных обществах» предлагается следующая поправка:**

**статью 38 дополнить пунктом 7 следующего содержания:**

**7. Оплата уставного капитала общества с ограниченной ответственностью при увеличении уставного капитала может быть осуществлена путем зачета требований к обществу при конвертации суммы задолженности перед государственным бюджетом в уставный капитал общества в порядке и на условиях, определяемых Кабинетом Министров Кыргызской Республики.**

**Данные поправки в настоящий Закон предусматривает передачу полномочий уполномоченным государственным органам выступать от имени общества и в целях оздоровления финансового состояния общества.**

11. В **Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике».**

**Предлагаемыми поправками в настоящий Закон предлагается дать право Кабинету Министров КР на реализацию принадлежащей государству долей в уставном капитале хозяйственного общества, право собственности на которые приобретено при конвертации суммы задолженности перед государственным бюджетом в уставный капитал общества.**

Предлагается внести следующие изменения:

**в статье 4:**

**- в пункте 1 после слов «Приватизация находящегося в государственной собственности имущества,» дополнить словами «за исключением объектов, указанных в части 4 настоящей статьи,»;**

**- дополнить пунктом 4 следующего содержания:**

**4. Реализация принадлежащих государству долей (акций) в уставном капитале хозяйственного общества, право собственности на которые приобретено при конвертации суммы задолженности перед государственным бюджетом в уставный капитал общества, осуществляется в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.».**

12. В **Закон Кыргызской Республики «О внутренней торговле в Кыргызской Республике».**

Нормы данного Закона дополняются в целях регламентации отношений в сфере внутренней торговли, регулирования цен на период действия чрезвычайного положения в экономике:

**дополнить Закон статьей 111 следующего содержания:**

**Статья 111. Государственное регулирование торговли при чрезвычайной ситуации в экономике**

**При введении режима чрезвычайной ситуации в экономике по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики может вводиться государственное регулирование, а также устанавливаться специальные правила регулирования торговли, отличные от норм, установленных статьей 11 настоящего Закона.».**

**13.** В **Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)».**

Нормы данного Закона дополняются в целях регулирования отношений в сфере банкротства при введении чрезвычайного положения в экономике:

**часть 1 статьи 1 дополнить абзацем следующего содержания:**

**При введении режима чрезвычайной ситуации в экономике решением Кабинета Министров Кыргызской Республики могут устанавливаться специальный порядок и условия проведения процедур банкротства, отличные от установленных настоящим Законом.**

14. Целью Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее-Закон) является обеспечение экономичности и эффективности использования государственных средств при осуществлении государственных закупок.

При этом, осуществление государственных закупок основывается на принципах:

- публичности, открытости, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков);

- расширения участия и развития конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок;

- создания равных и справедливых условий для поставщиков (подрядчиков) при осуществлении государственных закупок.

В этой связи, для обеспечения соблюдения цели и принципов Закона, настоящий проект Закона направлен на минимизацию влияния закупающих организаций на определение победителя конкурса при осуществлении государственных закупок, а также на создание возможности для осуществления государственных закупок закупающей организацией конкурентным способом.

Кроме того, как известно, Договором от 23 декабря 2014 года «О присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года», ратифицированным Законом КР от 21 мая 2015 года №111, Кыргызская Республика присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и стала членом Евразийского экономического союза, с выражением о

готовности к выполнению обязательств, предусмотренных международными договорами.

Таким образом, Приложением №25 к вышеуказанному Договору (далее-Приложение №25) предусмотрено осуществление государственных закупок в государствах-членах способом открытого электронного аукциона. Тем самым, государства-члены обеспечивают проведение конкурса и аукциона только в электронном формате. При этом, закупки путем проведения аукциона осуществляются в соответствии с установленным перечнем, определяемым решением государства-члена.

В этой связи, проектом Закона предлагается внедрение онлайн-аукциона для оперативного осуществления закупки товаров, обладающих стандартными свойствами, перечень которых будет определяться решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Проведение государственных закупок методом онлайн-аукциона будет осуществляться закупающей организацией на электронной торговой площадке, проведение которых обеспечивается оператором электронной торговой площадки, определенным решением Кабинета Министров Кыргызской Республики или на веб-портале государственных закупок в режиме реального времени с пошаговым снижением начальной цены, участниками онлайн-аукциона. Принимая во внимание значительные государственные расходы на приобретение товаров, необходимо отметить, что данный метод закупки будет создавать условия для рационального, эффективного использования государственных средств и улучшения системы государственных закупок.

Кроме того, в целях обеспечения проведения процедур государственных закупок на электронной торговой площадке, решением Кабинета Министров Кыргызской Республики будет определяться оператор электронной торговой площадки, который в последующем проходит аккредитацию в уполномоченном государственном органе в области электронного управления по согласованию с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам со сроком на три года.

В этой связи, проектом Закона предусмотрены требования, обеспечивающие эффективного функционирования электронной площадки, которые будут устанавливаться для оператора электронной торговой площадки, решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актов Кыргызской Республики», нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.

В связи с чем, в целях обеспечения систематичности и последовательности процесса осуществления государственных закупок методом онлайн-аукциона, проектом Закона вносятся изменения в соответствующие статьи Закона.

Необходимо отметить, что государственные закупки методом онлайн аукциона будут осуществляться в соответствии порядке, определяемом решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Кроме этого, в целях стабилизация экономики, а также обеспечения исполнения договорных обязательств поставщиками (подрядчиками), проектом Закона вносится изменения в Закон, в части установления и предоставления гарантийного обеспечения исполнения договора.

**15. В Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».**

**В целях повышения оперативности принятия решений в условиях введения чрезвычайной ситуации в экономики предлагаются следящие поправки:**

**в статье 19:**

**в части 1 после слов «обстоятельств непреодолимой силы,» добавить слова «в период действия режима чрезвычайной ситуации в экономике,».**

**в статье 23:**

**в части 1 после слов «обстоятельств непреодолимой силы,» добавить слова «в период действия режима чрезвычайной ситуации в экономике.».**

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона и реализация его положений не противоречит общим нормам законодательства Кыргызской Республики, в том числе международным, и отвечает реалиям нынешнего времени.

Принятие законопроекта не повлечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

Проведение анализа регулятивного воздействия к проекту Закона в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559 не требуется, так как проект Закона не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Закона будет размещен для общественного обсуждения на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики ([www.gov.kg](http://www.gov.kg)).

Результаты общественного обсуждения будут отражены в итоговой
справке-обоснования.

**5. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией законопроекта**

Реализация законопроекта не повлечет финансовых затрат из государственного бюджета, так как данное мероприятие осуществляется за счет средств уполномоченного государственного органа.

В связи с вышеизложенным, вносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам чрезвычайного положения в экономике».

**Заместитель Председателя**

**Кабинета Министров — министр**

**экономики и финансов**

**Кыргызской Республики А.У.Жапаров**